

# **BOSQUES EN CAMBIO...**

## ***LA LUCHA CONTRA EL CAMBIO CLIMÁTICO EN EL DERECHO ESPAÑOL: PRINCIPALES INSTRUMENTOS***

**Prof<sup>a</sup>. Dra. Manuela Mora Ruiz  
Universidad de Huelva**

# LUCHA CONTRA EL CAMBIO CLIMÁTICO

**REDUCCIÓN DE GASES DE EFECTO INVERNADERO:**

p.e 5% en Europa  
2008-2012

**MECANISMOS DE FLEXIBILIDAD (I)**

**ENERGÍAS RENOVABLES Y EFICIENCIA ENERGÉTICA (II)**

# MECANISMOS DE FLEXIBILIDAD

A) COMERCIO DE DERECHOS DE EMISIÓN DE GEI

B) PROYECTOS DE DESARROLLO LIMPIO/ Y DE APLICACIÓN CONJUNTA

**NUEVAS TÉCNICAS DE TUTELA AMBIENTAL: CONSECUCIÓN DE OBJETIVOS PÚBLICOS AMBIENTALES A TRAVÉS DE INSTRUMENTOS DE MERCADO**

# **CUADRO NORMATIVO DEL MERCADO DE DERECHOS DE EMISIONES DE GEI**

**EN EL NIVEL INTERNACIONAL**

**EN EL ÁMBITO COMUNITARIO**

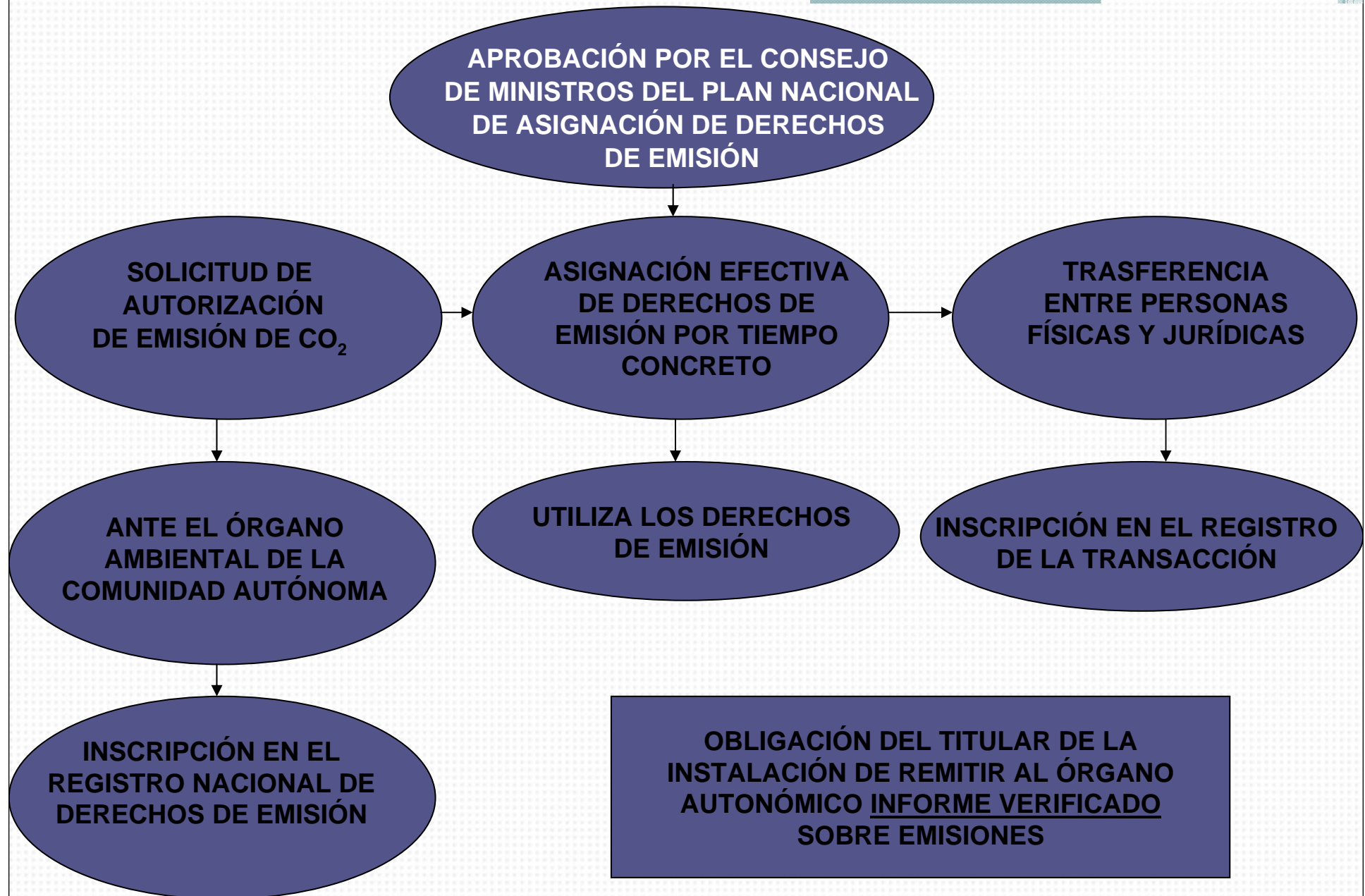
**EN NUESTRO ORDENAMIENTO**

# RÉGIMEN JURÍDICO

- **Ley 1/2005, de 9 de marzo, que regula el régimen del comercio de derechos de emisión de gases de efecto invernadero**
- **Real Decreto 1031/2007, de 20 de julio por el que se desarrolla el marco de participación en los mecanismos de flexibilidad del Protocolo de Kioto**
- **Real Decreto 1370/2006, por el que se aprueba el Plan Nacional de Asignación de derechos de emisión de GEI 2008-2012**
- **Real Decreto 1866/2004, de 6 de septiembre, por el que se aprueba el Plan Nacional de Asignación de derechos de emisión de GEI 2005-2007**
- **Otros: Estrategia española de cambio climático y energía limpia horizonte 2007-2012- 2020.**

***Modificación por la Ley 13/2010, de 5 de julio: Adaptación a las Directivas más recientes (inclusión del sector aéreo y nuevo modelo de asignación)***

# FUNCIONAMIENTO DEL MERCADO DE EMISIONES



# FUNCIONAMIENTO DEL MERCADO DE EMISIONES DESPUÉS 2013



# SISTEMA DE ASIGNACIÓN DE LOS DERECHOS DE EMISIÓN INDIVIDUALIZADA

## EN LA ACTUALIDAD

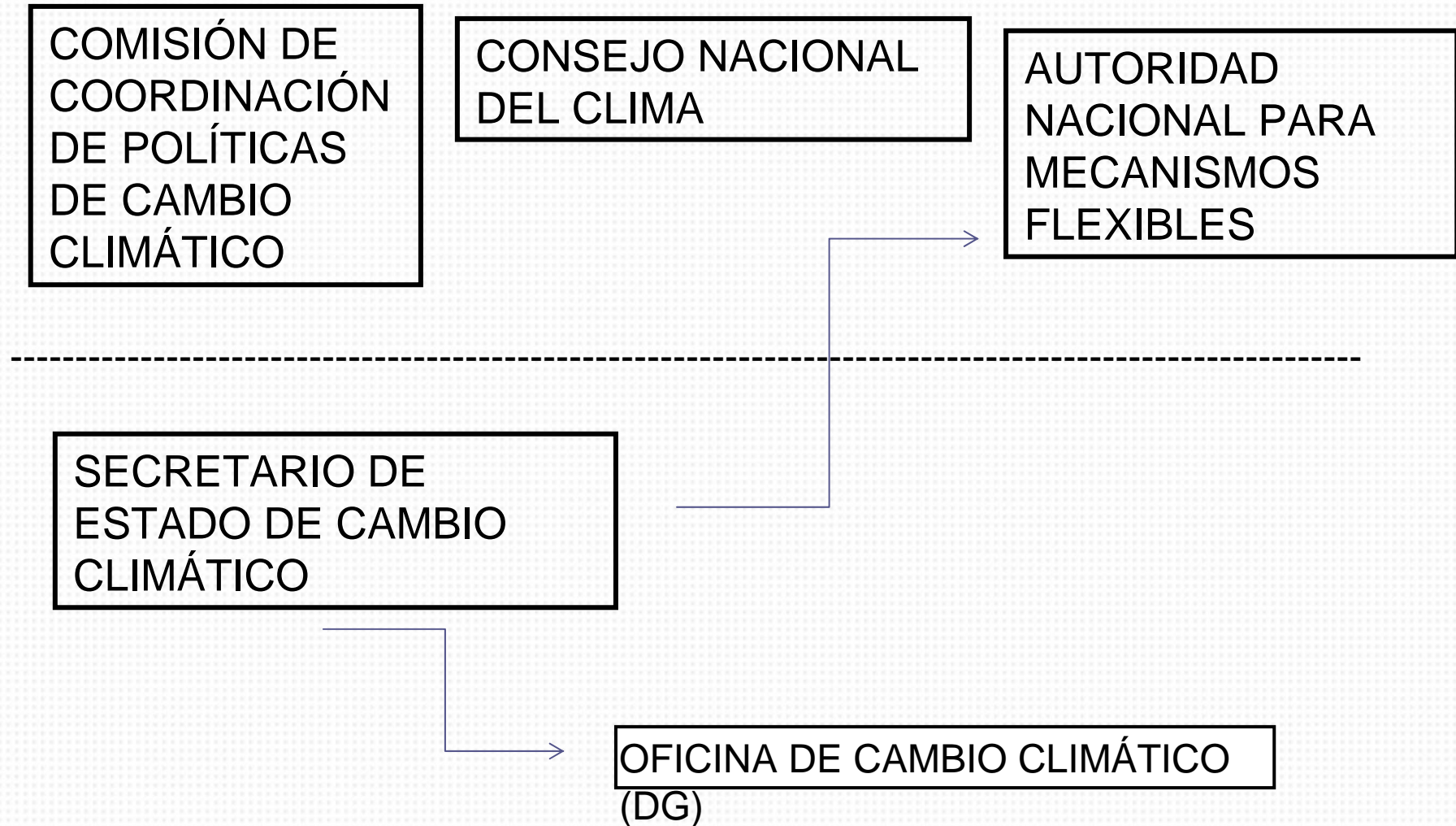
- **Por los Estados, al amparo del PNA**
- **Generalización de asignación gratuita, sobre la base del historial de emisiones (*grandfathering*)**
- **Sólo hasta un 10 % de los derechos se asignará por subasta (hasta un 15 % en 2012)**
- **Excepción Nuevos entrantes**

## PERÍODO DE COMERCIO 2013-2020

- **Determinación de la cantidad de derechos por la Comisión.**
- **La subasta como método básico de Asignación, pero de implantación progresiva: transitoriedad de la asignación gratuita:**
  - a) **Sectores con fuga de carbono: 100% cantidad determinada por Comunidad**
  - b) **Otros sectores: 80%, 30 % en 2020 y 0% en 2027**



# LA ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA PARA EL COMERCIO DE EMISIONES (I)



# LA ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA PARA EL COMERCIO DE EMISIONES (II)

## **ADMINISTRACIÓN GENERAL DEL ESTADO**

-CONSEJO DE MINISTROS

-MINISTERIO DE MEDIO  
AMBIENTE

## **COMUNIDADES AUTÓNOMAS**

-ÓRGANO COMPETENTE EN  
MATERIA DE MEDIO AMBIENTE

**“ÓRGANOS DE APLICACIÓN O PUESTA EN MARCHA DEL COMERCIO”**

## FÓRMULAS DE INTERVENCIÓN DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS

*a) La participación en el mercado de emisiones sólo es posible mediante la obtención previa de **la autorización de emisión de GEI.***

*b) La asignación de derechos de emisión: En el nivel comunitario y la asignación individualizada*

*c) Facultades de seguimiento y control del uso de las autorizaciones y participación en el mercado.*

*d) Régimen de infracciones y sanciones.*

*e) Fomento.*

# Los otros mecanismos de flexibilidad



## Proyectos de Aplicación conjunta:

“Un proyecto de inversión que cumpla los requisitos establecidos en el art. 6 Protocolo Kioto ...”  
(Art. 3.m) Ley 1/2005)

## Proyecto de desarrollo limpio:

“ Un proyecto de inversión que cumpla los requisitos establecidos en el art. 12 Protocolo de Kioto”  
(Art. 3.n) Ley 1/2005)

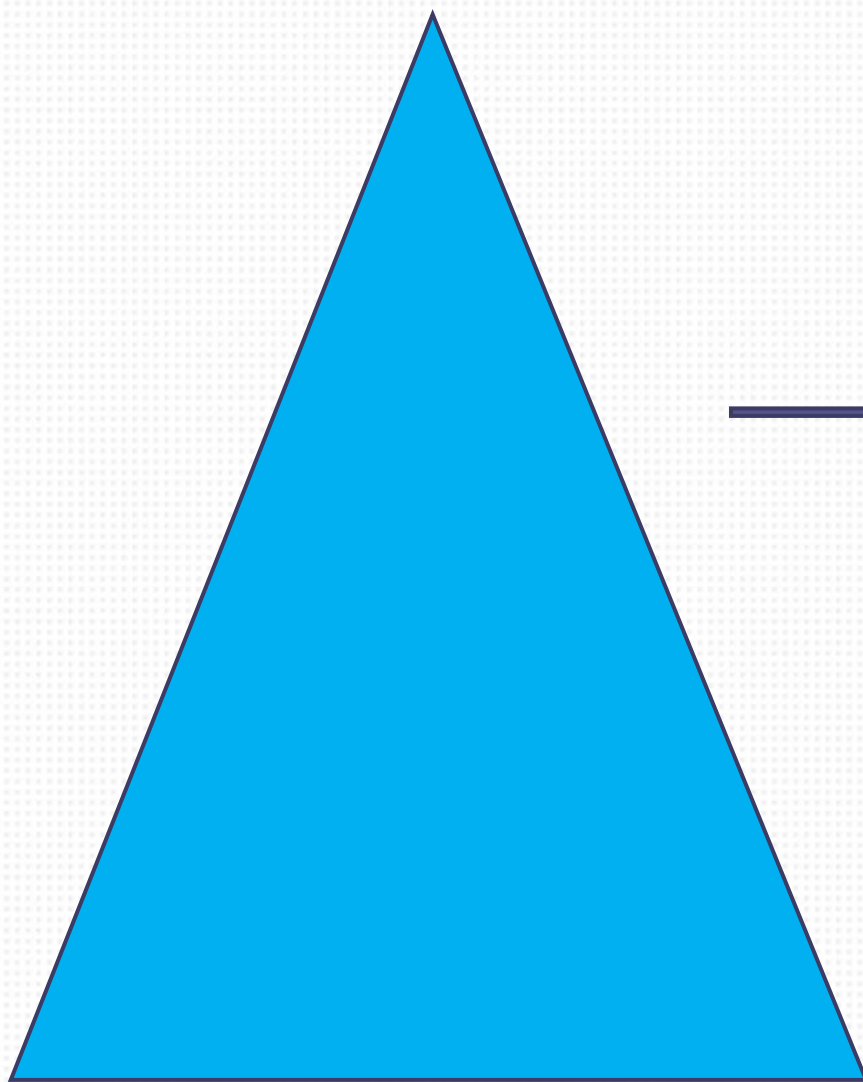
- Unidad de Reducción de emisiones, expedida conforme al art. 6 Protocolo Kioto
- Reducción certificada de las emisiones, expedida conforme al art. 12 Protocolo Kioto

## Escenario actual de las ER: Energía y Medio Ambiente

“Nuestras reservas de carbón ***se agotan*** poco a poco, y con mayor rapidez aún lo hacen las existencias de crudos. Cabe prever, sobre todo cuando las necesidades de la industria continúan ***creciendo de forma tan alarmante***, que en un par de siglos, tal vez dentro de 150 o 200 años, nos veamos obligados a ***obtener la energía que necesitamos de las fuerzas naturales***. Tenemos la fuerza hidráulica y la fuerza de las mareas. La fuerza de las ondas es la más importante, y de ella existen dos formas que hemos de aprovechar: ***la energía del viento y la irradiación solar***”[\[1\]](#)

[\[1\]](#) Esta era la afirmación del físico francés Alphonse Bergeret en 1926, en H. SCHERR, *Estrategia solar*, Plaza&Janés, 1993, p. 58, tomada de E. DOMINGO LÓPEZ, *Régimen Jurídico de las Energías Renovables y la Cogeneración Eléctrica*, INAP, Madrid, 2000, p.42.

ENERGÍA



MEDIO  
AMBIENTE

DESARROLLO

Satisfacción del interés  
general a través de:

a)Garantía del  
abastecimiento

b)Continuidad en el  
desarrollo

c)Tutela del medio  
ambiente

# POLÍTICA ENERGÉTICA-AMBIENTAL DE LA UE

## **Art. 194.1 TUE:**

**“la política energética de la Unión tendrá por objetivo, con un espíritu de solidaridad entre los Estados miembros:**

- a) garantizar el funcionamiento del mercado de la energía;**
- b) garantizar la seguridad del abastecimiento energético en la Unión;**
- c) fomentar la eficiencia energética y el ahorro energético así como el desarrollo de energías nuevas y renovables**
- d) fomentar la interconexión de las redes energéticas”**

**194.2 TUE: el Parlamento Europeo y el Consejo establecerán, con arreglo al procedimiento legislativo ordinario, las medidas necesarias. De forma que, aunque se sigue reconociendo “el derecho de un Estado miembro a determinar las condiciones de explotación de sus recursos energéticos, sus posibilidades de elegir entre distintas fuentes de energía y la estructura general de su abastecimiento energético”**

# LAS ENERGÍAS RENOVABLES EN EL DERECHO ESPAÑOL: REPARTO DE COMPETENCIAS

## **ESTADO**

- **Art. 149.1.25 CE: Minería y régimen energético**
- **Art.149.1.22: Aprovechamientos hidráulicos**
- **Títulos competenciales *Transversales*:Arts. 149.1.13 y 149.1.2 CE**
- **Aprobación de normas jurídicas diversas. Especial importancia de la Planificación**

## **COMUNIDADES AUTÓNOMAS**

**Desarrollo de las bases:  
Diversidad de  
regulación y modelos**

**ENTES LOCALES:  
SEGUNDO PLANO**



## **Principales Actuaciones de Planificación y Programación**

- 1. Estrategia Española de Cambio climático y Energía Limpia- Horizonte 2007-2012-2020.**
- 2. Plan de Medidas Urgentes de la Estrategia Española de Cambio Climático y Energía Limpia.**
- 3. Plan de Energías Renovables 2005-2010.**
- 4. Plan de Acción de la Estrategia de ahorro y Eficiencia Energética + En España 2008-2012.**
- 5. Revisión según Informe de Seguimiento de 1 de marzo de 2010 sobre *Las líneas estratégicas de lucha contra el cambio climático* (Secretaría de Estado de Cambio Climático de MMAMRM):**

**PLAN DE ACCIÓN NACIONAL DE LAS ENERGÍAS RENOVABLES EN ESPAÑA  
2011-2020 (aprobado 30 de junio de 2010)**

**MUCHAS GRACIAS  
POR SU ATENCIÓN**

manuela @uhu.es